



**Best-ReMaP**

Healthy Food for a Healthy Future



## **BEST-REMAP PROJEKT WP7 MUNKACSONY**

### **„Élelmiszerek közbeszerzése a közétkeztetésben” - célok, módszerek, mérföldkövek -**

Varga Anita, Zámbó Leonóra, Török Andrea, Szilfai Nikolett, Mihály Kinga,  
Guba Georgina, dr. Sepler Zsuzsa, Bakacs Márta, Hajdú Katalin, Feik Bernadett,  
Dolgos Judit, Csorbáné Kulcsár Boglárka, Zentai Andrea, Feigl Edit



## Best-ReMaP projekt (2020-2023)

együttes fellépés a bevált jó gyakorlatok megvalósításáért a táplálkozás területén

- Gyermekkori elhízás előfordulásának csökkentése, egészségmutatók javítása

- Obezogén környezet javítása

- Egészséges választékba illeszthető feldolgozott élelmiszerek kínálatának növelése





Európai Parlament és az Európai Bizottság  
3. Egészségügyi Program

**Joint Action on validated Best Practices (nutrition), 2019**

## **Emberi Erőforrások Minisztériuma**

- Semmelweis Egyetem  
Egészségügyi Menedzserképző Központot (SE EMK)
- Országos Gyógyszerészeti és Élelmezés-  
egészségügyi Intézet (OGYÉI)





# „P”- Procurement jobb minőségű közétkeztetés, jobb élelmiszer közbeszerzés által (WP7)





## WP7 - Public Procurement of food in public institutions – a pilot EU approach „Quality food procurement for a healthy Europe”

- 9 ország
- Munkacsomag vezető: Szlovénia

**Mojca Gabrijelcic, MD, PhD**

National Institute of Public Health,  
Ljubljana, Slovenia



- 2020. október 1 – 2023. szeptember 30.
- Cél: magasabb minőségű élelmiszerek biztosítása a közétkeztetést igénybe vevő intézményekben, hazai és EU szinten egyaránt.



# FELADATOK 1.

- **Helyzetelemzés** készítése a jelenlegi EU-s és nemzeti szabályozások, valamint a közétkeztetési közbeszerzésre és jobb minőségű élelmiszer ellátására irányuló ajánlások alapján.



**Best-ReMaP**  
Healthy Food for a Healthy Future

**D7.1 Overview/applicative situation analyses of the existing EU and national legislation**

Grant Agreement Number 951202

Natalija Rozman, Petra Kravoc, Monika Robnik Levart, Mojca Gabrijelčič Blenkuš and WP7 partners

30 / April / 2021

Overview/applicative situation analyses of the existing EU and national legislation



**Contents**

Contributors and Acknowledgements.....	3
Abbreviations .....	4
Glossary.....	4
Executive summary .....	5
1 Introduction .....	6
2 Methodology.....	7
3 Results .....	9
3.1 Analysis of the existing EU and national legislation in the field of Public Food Procurement.....	9
3.2 The current state of Public Food Procurement in specific Member States.....	14
3.2.1 Austria (BMASGK, GoeG).....	14
3.2.2 Belgium (SPF).....	14
3.2.3 Bosnia and Herzegovina (MCA, PHI-FBH, PHI-RS).....	15
3.2.4 Bulgaria (NCPHA).....	16
3.2.5 Denmark (CPH-MUN).....	16
3.2.6 Finland (THL).....	16
3.2.7 Greece (ICH).....	17
3.2.8 Hungary (NPN).....	18
3.2.9 Poland (SUM).....	19
3.2.10 Slovenia (NIJZ).....	19
4 Conclusion .....	21
4.1 Further steps .....	22
5 Annexes .....	
5.1 Annex 1: Fulfilled template with questions relevant for the field of public food procurements per each Member State .....	
5.2 Annex 2: Methodology guidance on template with questions relevant for the field of public food procurements .....	

The content of this document represents the views of the author only and is his/her sole responsibility. It cannot be considered to reflect the views of the European Commission and/or the Consumers, Health, Agriculture and Food Executive Agency (CHAFEA) or any other body of the European Union. The European Commission and the Agency do not accept any responsibility for use that may be made of the information it contains.



This project was funded by the European Union's Health Programme (2014-2020)



Co-funded by the European Union's Health Programme (2014-2020)



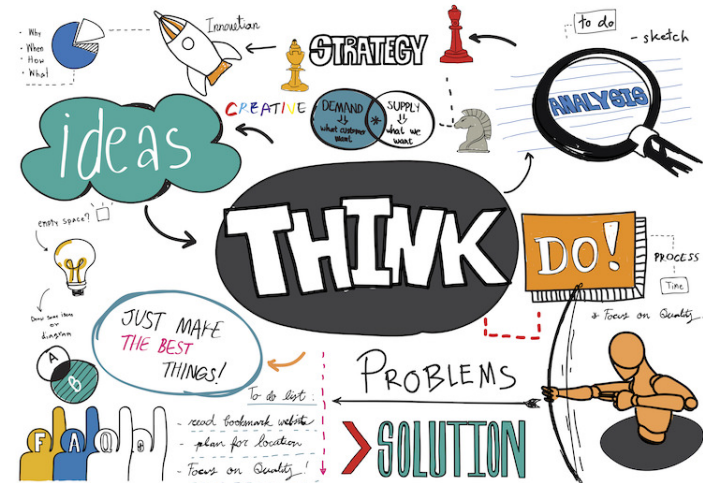
**OGYÉI** Országos Gyógyszerészeti és Élelmezés-egészségügyi Intézet

## FELADATOK 2.

A területen érintett felekkel szakmai egyeztetések folytatása („small meetings”), a szükséges beavatkozási pontok azonosítása, javaslatok megfogalmazása



Interszektoriális ülés (munkacsoport) összehívása, döntéshozók bevonásával. Évente 1x, a projekt 3 éve alatt legalább 3x.





## Szakmai egyeztetések, interszektorális ülések tapasztalatai, javaslatok a közétkeztetés minőségi javításának elérése céljából I.

- a közétkeztetésben (a vendéglátáshoz hasonlóan) **27%-os áfa helyett 5%-os áfa alkalmazása** - a különbségből származó pénzt a közétkeztetésre lehetne fordítani.
- a napi nettó nyersanyagnorma alacsony, nagyon nehéz megfelelő minőségű, egészséges ételeket beszerezni, bár a szándék egyértelmű: a gyerekeknek jó minőségű ételhez kell jutniuk. De amíg a költségek folyamatosan emelkednek (infláció, emberi munka ára, alapanyagok, járulékos költségek stb.), addig sajnos **a napi nettó nyersanyag norma nem követi a költségek emelkedését.**
- A napról napra emelkedő árak éles határt szabnak a közintézmények amúgy is szűkös költségvetésének és nyersanyagnormáinak.
- Az **állam** nagyobb arányú támogatása - "nyereséges befektetés" lenne a jövőbe.





## Szakmai egyeztetések, interszektorális ülések tapasztalatai, javaslatok a közétkeztetés minőségi javításának elérése céljából II.

- A jelenlegi visszajelzések alapján a potenciális ajánlattevőknek **a gazdasági, globális és éghajlat-változási hatásokra** tekintettel alaposan meg kell fontolniuk, hogy részt vegyenek-e a közbeszerzési eljárásban.
- A helyi, **REL, bio-, kézműves és védjegyes termékek** alacsony aránya a közbeszerzésben.
- A közbeszerzések alóli **20%-os kivételi kör** kevésbé ismert hazánkban
- A közétkeztetők (élelmezésvezető, dietetikus) **nincsenek bevonva a folyamatba elejétől a végéig (a teljes PFP-folyamatba való mélyreható betekintés hiánya).**
- Sok esetben pedig a közétkeztetők nem rendelkeznek sem elegendő idővel, sem megfelelő tudással ahhoz, hogy kellően részletes ajánlatot készítsenek. Így gyakran előfordul, hogy a **termékleírások nem elég részletesek a műszaki specifikációban.**





## Szakmai egyeztetések, interszektorális ülések tapasztalatai, javaslatai a közétkeztetés minőségi javításának elérése céljából III.

- A közbeszerzési eljárásokért felelős személyek (közbeszerzési szakemberek/jogászok) gyakran nem rendelkeznek **speciális ismeretekkel** az egészséges és fenntartható étkezésről.
- Az **ár pedig gyakran az egyetlen szempont** az élelmiszer közbeszerzési eljárás során a döntéshozatalban.
- Az adminisztráció hatalmas terhet jelent. Maga a **nyílt közbeszerzési eljárás** meglehetősen hosszú, lassú, túlszabályozott, bonyolult.
- A **dinamikus közbeszerzési** eljárás még kevésbé elterjedt hazánkban, előnyeinek felismerése nagyon fontos lenne.

**CÉL EGY ÚTMUTATÓ KIDOLGOZÁSA A KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG ÉS A KÖZBESZERZÉSI FELÜGYELETÉRT FELELŐS HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG TÁMOGATÁSÁVAL**





## FELADATOK 3.

- **Intézmények bevonása**
  - **intézménytípus kiválasztása**  
pl. bölcsőde, óvoda, iskola, kórház
  - **önkormányzat/gazdasági szervezet/ellátó központ**  
kiválasztása is megfelel, egy vagy akár több is
  - **összességében ezeken keresztül 5 konkrét intézmény**  
az intézmény típusai vegyesek is lehetnek

**Kritérium: élelmiszer közbeszerzése, gyermekek ellátása**

**Budapest Főváros XVIII. ker. Gazdasági  
Ellátó Szolgálat (GESZ) Egyesített  
bölcsődék**





## FELADATOK 4.

- **Élelmiszerkatalógus megismerése és adaptálása**

A szlovének által létrehozott élelmiszerkatalógus megismerése, adaptálása, bővítése a hazai viszonylatokra, élelmiszerkínálatra, minimum egy élelmiszercsoport tekintetében.

Választható élelmiszercsoportok:

- tej és tejtermékek
- kenyerek és pékáruk
- hús és húskészítmények



Hosszú távú cél: EU élelmiszerlista kialakítása





# ÉLELMISZERKATALÓGUS

**KATALOG ŽIVIL**

O katalogu   Kontakt

Gospodarska  
zbornica  
Slovenije

Zbornica kmetijskih  
in živilskih podjetij

**V katalogu preko 5660 izdelkov**

V 38-ih kategorijah, 125-ih podkategorijah in 3536-ih tipih živil je zbrana ponudba izdelkov za javna naročila in za izločene sklope. Ponudba v katalogu se spreminja skladno z aktualnim stanjem na trgu in potrebami javnih zavodov.

**22. SENZORIČNO OCENJEVANJE KRUHA, PEKOVSKEGA PECIVA, FINEGA PEKOVSKEGA PECIVA, KEKSOV, TESTENIN IN SVEŽIH SLAŠČIC V HLADNI VERIGI**

V organizaciji GZS Zbornice kmetijskih in živilskih podjetij je letos že 22. leto zapored potekalo...

**Živila izboljšane hranilne sestave v Katalogu živil za javno naročanje**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (novela ZJN 3B) prinaša kar nekaj novo...

**Več ugodnejših, regijske predstavitve živil izboljšane hranilne sestave**

ZA SOCIALNE ZAVODE IN BOLNIŠNICE SO SE V SKLOPU PROJEKTA VEČ UGODNEJŠIH...

Prijava uporabnikov

Uporabniško ime

Geslo

Prijava   Pozabljeno geslo

REGISTRACIJA  
za NAROČNIKE

Registrirani naročniki (javni zavodi in HORECA sektor) lahko dostopajo do ponudbe živil.

REGISTRIRANJE SE...

REGISTRACIJA  
za PONUDNIKE

Registrirani ponudniki lahko predstavijo svojo ponudbo javnim zavodom.

POSTAVITE PONUDBU ŽIVILSKIM IZDELKOV...

<https://www.katalogzivil.si/>



Co-funded by the European Union's  
Health Programme (2014-2020)



**OGYÉI** Országos Gyógyszerészeti  
és Élelmézés-egészségügyi Intézet



## FELADATOK 5.

- **„Knowledge transfer training”** – 3 nap, 2022. május 24-26  
 Helyszín: Szlovénia, Ljubljana, és Kranj (óvoda látogatás)  
 Résztvevők: a tagországok delegáltjai

A projekt célja

Területet érintő szabályozások

Tagországok helyzetelemzéseinek, valamint a kiválasztott intézmények jellemzőinek megismerése

A szlovén élelmiszerkatalógus részletes ismertetése, alkalmazási lehetősége az élelmiszer közbeszerzésben





## FELADATOK 5.

- **Közétkeztetési élelmiszer közbeszerzési pályázatban pilot jelleggel részt venni a kiválasztott intézményekben**
  - A szlovén élelmiszerkatalógus adaptálása, feltérképezni a közbeszerzés jellemzőit, valamint az egyéb lehetséges eszközöket a tagországban a pilot megvalósításához
  - Élelmiszerpiac feltérképezése a kiválasztott élelmiszercsoportra
  - Élelmiszerlista összeállítása a kiválasztott élelmiszercsoportra: piacon elérhető, közétkeztetésben releváns
  - Különböző specifikációk lesznek hozzáadhatók, jelölhetők a termékeknél a katalógusban (pl. allergén, tápérték, eredet, védjegy, zöld közbeszerzés – beszerzési távolság)
  - A pilot előkészítése, az élelmiszer közbeszerzés pilot jellegű lefolytatása, „proforma invoice” elkészítése





## FELADATOK 6.

- **Értékelési kritériumrendszer kidolgozása, fejlesztése**
  - jelenlegi kritériumrendszerek feltérképezése, fejlesztése, helyi viszonyokhoz igazítva, a már meglévő tapasztalatokat, jó gyakorlatokat figyelembe véve
  - tagországok kritériumrendszereinek összehasonlítása
  - ajánlás tervezet kidolgozása egy harmonizált kritériumrendszerhez, EU-s szinten
- **Esettanulmány készítése**
  - a teljes megvalósítási folyamat és a tapasztalatok leírása tagországi szinten
  - összehasonlító elemzés





## FELADATOK 7.



- **EU harmonizált cselekvési terv** kidolgozása, kulcsüzenetek megfogalmazása. A sikeresen kivitelezett pilot projektek elérhetőek lesznek más EU tagországok számára is, segítve a projekt implementálhatóságát.
- **EU High Level Group on Nutrition and Physical Activity** – támogatás, a cselekvési terv rendszeres felülvizsgálata, fenntarthatósági terv kidolgozása, folyamatos fenntarthatóság biztosítása a Best-ReMaP projekt lezárultát követően is.





- **WORKSHOP** - 2 nap, 2023. április 12-13.

Helyszín: Szlovénia, Ljubljana.

Résztevők: a tagországok delegáltjai

- Tagországok beszámolója
- EU Commission prezentáció
- EU Database
- Focal Points Network
- Food policy dialogue
- Minimum health and sustainability criteria
- Esettanulmány



- **WORKSHOP** - 1 nap, 2023. június 1.

Helyszín: Bosznia-Hercegovina, Szarajevó.

Résztevők: a tagországok delegáltjai



Co-funded by the European Union's  
Health Programme (2014-2020)



**OGYÉI** Országos Gyógyszerészeti  
és Élelmezés-egészségügyi Intézet

# Best-ReMaP projekt honlap



home about us **project teams** ▾ news intranet



## Procurement of nutritious food in public institutions

### Work Package 7

Oftentimes, the biggest obstacle to having a healthy diet is the absence of high-quality food, especially in public institutions such as schools, kindergartens, hospitals, etc.

This part of the project aims to contribute to the higher quality of menus in public institutions within the EU in the long term, by assuring the transparent quality of the procured foods.

**Hírlevél:** <https://bestremap.eu/newsletter-sign-up>

**Facebook:** <https://www.facebook.com/profile.php?id=100063756596990>



Co-funded by the European Union's  
Health Programme (2014-2020)



**OGYÉI** Országos Gyógyszerészeti  
és Élelmezés-egészségügyi Intézet

# <https://bestremap.eu/procurement/>

 **Best-ReMaP**  
Healthy Food for a Healthy Future

**D7.1 Overview/applicative situation analyses of the existing EU and national legislation**

Grant Agreement Number 951202

Natalija Rozman, Petra Kravos, Monika Robnik Levart, Mojca Gabrijelčič Blenkuš and WP7 partners

30 / April / 2021

 **Best-ReMaP**  
Healthy Food for a Healthy Future

**M7.1 Selection of the public institutions type(s) for participation**

Grant Agreement Number 951202

Natalija Rozman, Lea Raztresen, Emanuela Čerček Vihar, Mojca Gabrijelčič Blenkuš and WP7 partners

24 / December / 2021

 **Best-ReMaP**  
Healthy Food for a Healthy Future

**M7.2 Inter-sectoral public procurements working group workshop(s)**

Grant Agreement Number 951202

Natalija Rozman, Lea Raztresen, Emanuela Čerček Vihar, Mojca Gabrijelčič Blenkuš and WP7 partners

31 / January / 2022

 **Best-ReMaP**  
Healthy Food for a Healthy Future


**M7.4 Execution of a joint public tender**


Grant Agreement Number 951202

Petra Ožbolt, Neža Fras, Petra Kravos, Polona Kamenšek, Lea Raztresen, Mojca Gabrijelčič Blenkuš and WP7 partners

31 / March / 2023

 This document was funded by the European Union's Health Programme (2014-2020)

 This document was funded by the European Union's Health Programme (2014-2020)

 This project was funded by the European Union's Health Programme (2014-2020)

 Co-funded by the European Union's Health Programme (2014-2020)

 **OGYÉI** Országos Gyógyszerészeti és Élelmezés-egészségügyi Intézet



# Best-ReMaP

Healthy Food for a Healthy Future



## Köszönöm a figyelmet!

### The Joint Action on Implementing good practices for chronic diseases (BestReMap)

This presentation arises from the Joint Action Best-Remap. This JA is addressing the adaption, replication and implementation of effective health interventions, based on practices that have been proven to work in the areas of food reformulation, framing of food marketing and public procurement of healthy food in public settings.

This presentation was funded by the European Union's Health Programme (2014-2020). The content of this presentation represents the views of the author only and is his/her sole responsibility; it cannot be considered to reflect the views of the European Commission and/or the Consumers, Health, Agriculture and Food Executive Agency (CHAFEA) or any other body of the European Union. The European Commission and the Agency do not accept any responsibility for use that may be made of the information it contains.



**OGYÉI** Országos Gyógyszerészeti  
és Élelmezés-egészségügyi Intézet